



UCHWAŁA Nr 3.e./258/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 kwietnia 2022 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Halinów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Halinów za 2021 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Konrad Pachocki
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Kamil Michalak

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Halinów za 2021 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Nr 50.2022 Burmistrza Miasta Halinowa z dnia 28 marca 2022 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Halinów za rok 2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby. W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

1. Zaplanowane wpływy do budżetu jednostki zrealizowano w kwocie 121.788.258,77 zł co stanowi 106,08% wielkości planowanej, przy czym dochody bieżące zrealizowano w kwocie 109.247.649,77 zł tj. 107,20% planu, zaś dochody majątkowe w kwocie 12.540.609,00 zł tj. 97,21% planu.
2. Wydatki ogółem zostały zrealizowane w kwocie 108.444.341,26 zł, tj. 88,99% planu, przy czym wydatki bieżące wykonano w kwocie 83.295.077,45 zł co stanowiło 92,28% planu natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 25.149.263,81 zł co stanowiło 79,61%% wielkości planowanej.
3. Spełniono wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących.
4. Wynik budżetu zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 13.343.917,51 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7.046.659,64 zł.
5. Zaplanowane w kwocie 29.977.712,64 zł przychody zostały wykonane w wysokości 33.829.387,32 zł tj. 112,85% planu, natomiast planowane w kwocie 2.914.362,00 zł rozchody z tyt. spłaty kredytów i pożyczek wykonano w całości.
6. Z przedłożonego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała należności wymagalne w kwocie 4.311.594,75 zł, co stanowi 3,54% wykonanych dochodów budżetu za 2021 rok.

7. Zgodnie ze sprawozdaniem budżetowym Rb-Z zobowiązania dłużne Gminy Halinów wyniosły 25.255.638,00 zł, co stanowiło 20,74% dochodów wykonanych ogółem przy czym gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi. Jednocześnie wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
8. Spełniając wymóg określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2020 r., poz.1439 z późn. zm.) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c ww. przepisu. Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody wykonano w kwocie 5.411.176,14 zł, natomiast wydatki w kwocie 4.544.041,38 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r punkt 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
9. Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie 262.359,36 zł, zaś wykonane wydatki na działania związane przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 218.004,51 zł (suma w rozdziałach 85153 i 85154). W myśl art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277), dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.
10. W sprawozdaniu wykazano środki związane z ochroną środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4,5 i 6 Ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2020.1219) zostały wykonane w kwocie 87.678,76 zł, natomiast wydatki w kwocie 79.482,88 zł. Zgodnie z art. 403 ww. ustawy do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu gminy, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.
11. W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb 28S wg stanu na koniec 2021 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczają wielkości planowanych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych. W analizowanym dokumencie organ wykonawczy wskazał i wyjaśnił pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie w stosunku do planu oraz przyczyny niniejszych odchyleń. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu, oraz ocena gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego Gminy Halinów.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2021 roku.